



MAPS

Методология оценки систем закупок



ЗАЧЕМ ОЦЕНИВАТЬ ВАШУ СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК?

**Государственные закупки составляют значительную часть
государственных расходов**

**Эффективная система гарантирует, что государственные средства
расходуются рационально**

- Правительства всего мира тратят на государственные контракты примерно 9,5 трлн. долларов США ежегодно.
- Это составляет около 6-20% ВВП страны.

MAPS - это международный стандарт и универсальный инструмент для оценки систем государственных закупок в любой точке мира



УНИВЕРСАЛЬНЫЙ

- Для всех систем государственных закупок
- На любом уровне государственного управления
- Для любой страны, независимо от уровня развития



ИНСТРУМЕНТ РЕФОРМЫ

- Повысить эффективность и действенность государственных закупок
- Обеспечить честность и прозрачность использования государственных средств
- Способствовать диалогу между заинтересованными сторонами



ПРИЗНАННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ

- Применение целевых и комплексных показателей
- Привлечение целого ряда структур заинтересованных сторон
- Гарантия высокого качества благодаря механизму контроля качества

Государственные закупки не исчерпываются только проведением закупок. Это способ, позволяющий правительствам реализовывать свою политику и добиваться поставленных целей. В стратегическом плане они могут влиять на устойчивое и инновационное развитие, а также на иные политико-экономические аспекты.

С учетом покупательной способности для выбора товаров, услуг и работ со щадящим воздействием на окружающую среду и лучшими социальными показателями, правительства могут внести существенный вклад в достижение целей устойчивого развития. Это особенно актуально в таких секторах, как инфраструктура, здравоохранение и образование.

Государственные закупки также предполагают огромный потенциальный рынок для инновационных продуктов и услуг. Их использование в стратегическом аспекте может способствовать стимулированию инновационной деятельности, как на государственном, так и на местном уровне, и в перспективе, повышению производительности и социальной вовлеченности.

Таким образом, укрепление системы государственных закупок имеет решающее значение для достижения конкретных и устойчивых результатов государственной политики, обеспечения рационального расходования государственных средств и создания эффективных институтов.

MAPS - это инструмент, способствующий укреплению системы государственных закупок. Он позволяет повысить:

- Эффективность и действенность государственных закупок.
- Честность и прозрачность использования государственных средств.

Посредством:

- Выявления сильных и слабых сторон системы государственных закупок.
- Создания аналитической базы для конкретных, целенаправленных реформ.
- Обеспечения эффективного проведения реформ за счет расстановки приоритетов и разработки планов действия.

ЧТО ЛЕЖИТ В ОСНОВЕ MAPS?

Новая версия MAPS особенно своевременна в свете принятия Целей устойчивого развития (ЦУР).

Как и ЦУР, MAPS является актуальным для всех стран, независимо от их уровня доходов или статуса развития.

MAPS соотносится с:



Задача 12.7 ЦУР

«Продвигать практику устойчивых государственных закупок в соответствии с государственной политикой и приоритетами»



Задача 16.6 ЦУР

«Способствовать развитию эффективных, подотчетных и прозрачных структур на всех уровнях»

Кроме того, MAPS опирается на Рекомендации Совета по государственным закупкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 2015 года с учетом основополагающих принципов международных систем закупок, таких как:

- Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) - Типовой закон о государственных закупках (2011 г.)
- Директивы Европейского Союза (ЕС) о государственных закупках (2014 г.)
- общие принципы закупок, используемые многосторонними банками развития, странами и учреждениями-исполнителями.

MAPS - это составная часть общества

Правительствам необходимо провести оценку своих экономических и финансовых систем в целях:

- Обеспечения подотчетности
- Отчета перед своими избирателями
- Определения возможностей реформирования
- Контроля за достижением поставленных целей



MAPS проводит оценку следующих аспектов системы:



Соотношение цена/качество: основная цель каждой системы закупок – это предоставление необходимых товаров, работ и услуг экономичным, эффективным, действенным и устойчивым образом.



Прозрачность: основной и общепризнанный принцип формирования политики, юридических и институциональных основ, а также своевременное предоставление информации для общественности относительно принятых решений в понятной и доступной форме.



Справедливость: стремление к тому, чтобы процесс государственных закупок был свободным от предвзятости, обеспечивал равный подход; решения принимались взвешенно и объективно.



Надлежащее управление: признание необходимости более широкой системы управления при проведении государственных закупок и процесса реформирования в сфере закупок. Данный аспект подразумевает горизонтальную ревизию закупочной деятельности, вопросы процедурного порядка, принципы честности и неподкупности.

MAPS предлагает целостную систему проведения оценки, определяет показатели и критерии эффективной системы закупок, к использованию которой должны стремиться все страны.

КАК СТРУКТУРИРОВАНА MAPS?

Структура управления MAPS



В основе инициативы MAPS лежит сеть MAPS (также известная как Группа заинтересованных сторон MAPS или «Учредители MAPS»). Это группа стран, организаций и учреждений, которые проявляют особый интерес к MAPS - либо пользуются методологией, либо сами проходили оценку по данной системе, либо вносят свой вклад по существенным вопросам.

Члены группы заинтересованных сторон MAPS (в алфавитном порядке):

Агентство США по международному развитию (USAID) • Афганистан • Африканский банк развития (АФБР) • Азиатский банк развития (АБР) • Банк развития Совета Европы (СЕВ) • Всемирный банк • Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) • Европейский инвестиционный банк (ЕИВ) • Европейская комиссия • Государственный секретариат Швейцарии по экономическим связям (SECO) • Грузия • GlZ – по поручению Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии • Институт глобальных проблемы Канады • Замбия • Исламский банк развития (IsDB) • Карибский банк развития (CDB) • Колумбия • Межамериканский банк развития (IADB) • Министерство иностранных дел и торговли Австралии • Независимые эксперты по государственным закупкам • Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) • Сенегал • SIGMA (Поддержка совершенствования управления и управления) • Филиппины • Чили • Экспертиза Франции

Руководящий комитет контролирует работу Секретариата; его членами являются основные финансирующие организации Секретариата («Партнеры MAPS») и некоторые представители Группы заинтересованных сторон MAPS.

Техническая консультативная группа (TAG) рассматривает экспертные оценки MAPS с технической точки зрения для гарантии должного качества индивидуально проведенных оценок. Группа формируется из экспертов MAPS специально для каждого конкретного случая.

Секретариат MAPS рассматривает, утверждает и публикует результаты проведенной оценки в соответствии с принятой методологией, тем самым обеспечивая контроль качества.

Секретариат MAPS

Секретариат MAPS предлагает поддержку всем пользователям, в том числе:

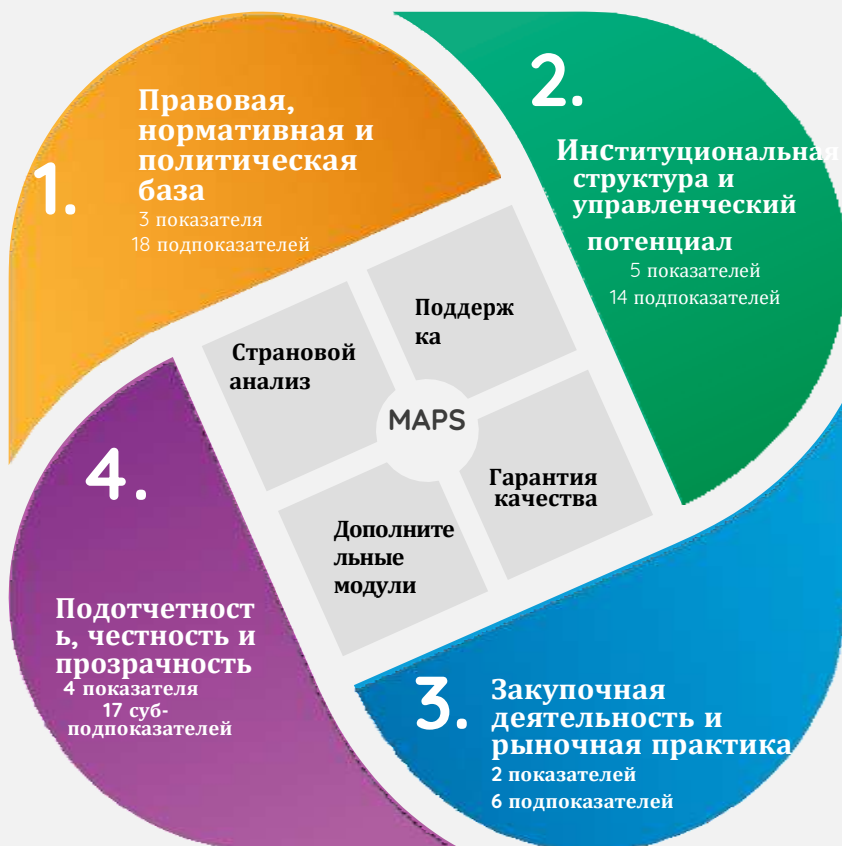
- рекомендации страновым группам по планированию и проведению оценки MAPS;
- проверку качества концепций и технических заданий для проведения оценок MAPS;
- рекомендации пользователям по методологии MAPS через службу поддержки;
- ежеквартальную проверку качества отчетов MAPS (в сотрудничестве с Технической консультативной группой MAPS) для проведения сертификации проведенных оценок согласно установленным стандартам качества.

КАК ФОРМИРУЕТСЯ МЕТОДОЛОГИЯ?

MAPS включает следующее:

- СТРАНОВОЙ АНАЛИЗ ДЛЯ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ОЦЕНКИ
- 4 ОСНОВНЫХ РАЗДЕЛА С 14 КРИТЕРИЯМИ И 55 ПОДКРИТЕРИЯМИ ДЛЯ ОЦЕНКИ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК В ЦЕЛОМ
- РУКОВОДСТВА И ШАБЛОНЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ
- ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МОДУЛИ ДЛЯ УГЛУБЛЕННОГО АНАЛИЗА КОНКРЕТНЫХ АСПЕКТОВ:
 - устойчивые закупки
 - уровень профессионализма
 - электронные закупки
 - оценка на отраслевом уровне
 - оценка на уровне организации
 - государственно-частное партнерство
- МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ЧЕРЕЗ СЕКРЕТАРИАТ MAPS

КАКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВКЛЮЧЕНЫ В СИСТЕМУ MAPS?



Направление I – правовая, регуляторная и политическая базы

1	Правовая база государственных закупок обеспечивает согласованные принципы и соответствует применимым обязательствам.
	1(a) – Объём применения и охват нормативно-регуляторной базы 1(b) – Закупочные методы 1(c) – Правила и сроки информирования 1(d) – Правила участия 1(e) – Закупочная документация и технические спецификации 1(f) – Критерии оценки и присуждения контракта 1(g) – Подача, приём и открытие тендерных заявок 1(h) – Право оспаривания и апелляции 1(i) – Управление контрактом 1(j) – Электронные закупки (э-закупки) 1(k) – Нормы хранения записей, документов и электронных данных 1(l) – Принципы государственных закупок в специальном законодательстве
2	Подзаконные акты и инструменты поддерживают правовую базу
	2(a) – Подзаконные акты для определения процессов и процедур 2(b) – Типовая закупочная документация, касающаяся товаров, работ и услуг 2(c) – Стандартные договорные условия 2(d) – Руководство или справочник пользователя для закупочных организаций
3	Правовая база отображает вторичные цели национальной политики и международные обязательства.
	3(a) – Устойчивые государственные закупки (SPP) 3(b) – Обязанности, вытекающие из международных соглашений

Направление II – Институциональная основа и управленческий потенциал

4	Преобладание государственной закупочной системы и её надлежащая интеграция с системой управления государственными финансами.
	4(a) – Планирование закупок и бюджетный цикл 4(b) – Финансовые процедуры и цикл закупок
5	В стране имеется институт, исполняющий нормативно-регуляторную функцию.
	5(a) – Статус и правовая база нормативно-регуляторной функции института 5(b) – Обязанности нормативно-регуляторной функции 5(c) – Организация, финансирование, кадровое обеспечение и уровень независимости и полномочий 5(d) – Избегание конфликта интересов
6	Закупочные организации и их полномочия чётко установлены
	6(a) – Определение, обязанности и официальные полномочия закупочных организаций 6(b) – Централизованный закупочный орган
7	Государственные закупки встроены в эффективную информационную систему.
	7(a) – Размещение информации о госзакупках посредством информационных технологий 7(b) – Использование э-закупок 7(c) – Стратегии управления данными о закупках
8	Государственная закупочная система имеет сильный потенциал развития и улучшения..
	8(a) – Обучение, консультация и помощь 8(b) – Признание закупочной деятельности как профессии 8(c) – Мониторинг функционирования с целью усовершенствования системы

Направление III – Государственные закупочные операции и коммерческая практика**9 Методы государственных закупок достигают поставленных целей.**

- 9(a) – Планирование
- 9(b) – Отбор и заключение договоров с подрядчиками
- 9(c) – Управление контрактом

10 Рынок государственных закупок полнофункциональный.

- 10(a) – Диалог и партнёрство между государственным и частным сектором
- 10(b) – Структура частного сектора и доступ к рынку госзакупок
- 10(c) – Ключевые сектора и их стратегии

Направление IV – Подотчётность, добросовестность и прозрачность государственной закупочной системы**11 Прозрачность и привлечение общественности способствуют добросовестному осуществлению госзакупок**

- 11(a) – Создание среды для общественного обсуждения и мониторинга
- 11(b) – Адекватный и своевременный доступ общественности к информации
- 11(c) – Непосредственное вовлечение общественности

12 В стране имеются эффективные системы контроля и аудита.

- 12(a) – Правовая база, организация и процедуры системы контроля
- 12(b) – Координация контроля и аудита государственных закупок
- 12(c) – Приведение в исполнение результатов аудита; осуществление мер по итогам и рекомендациям проверки
- 12(d) – Квалификация и тренинг по проведению аудитов закупок

13 Эффективные и действенные механизмы апелляции в связи с закупками.

- 13(a) – Процесс оспаривания и апелляции
- 13(b) – Независимость и полномочия апелляционного органа
- 13(c) – Решения апелляционного органа

14 В стране существует этика и антикоррупционные меры

- 14(a) – Правовое определение запрещённой деятельности, конфликта интересов, смежных обязанностей, подотчётности и наказания
- 14(b) – Положения о запрещённых методах в закупочной документации
- 14(c) – Эффективные санкции и системы их исполнения
- 14(d) – Антикоррупционная база и тренинги на предмет добросовестности
- 14(e) – Поддержка заинтересованных сторон с тем, чтобы усилить добросовестность закупок
- 14(f) – Надёжный механизм информирования о запрещённых методах или неэтичном поведении
- 14(g) – Кодексы поведения/этики и правила раскрытия финансовой информации

КАК ПРОВОДИТЬ ОЦЕНКУ MAPS?

Кто может проводить оценку MAPS?

- Методология MAPS открыта и может быть использована всеми желающими.
- Оценки MAPS могут проводиться всеми странами, как самостоятельно, так и с привлечением внешних партнеров.
- Если страны хотят получить сертификат, оценка должна проводиться в соответствии с комплексом правил и согласно стандарту качества, утвержденному секретариатом MAPS.

1. Проверить количественные критерии оценки

2. Проверить качественные критерии оценки

3. Выявить пробелы согласно описанию MAPS
Шаг 3 состоит из следующих подэтапов:

1) Определить «Существенные или значимые пробелы»

- Существенное несоответствие критериям
- Основные элементы показателей отсутствуют.
- Нормативно-правовая база не работает должным образом

2) Пора поднимать «Красный флаг»?

«Факторы, которые могут повлиять на предпринимаемые действия по

совершенствованию системы государственных закупок»

-Все, что может существенно помешать достижению основных целей государственных закупок;

-Не может быть устранено прямо или косвенно;

-Может находиться за рамками государственных закупок:

разногласия по поводу результатов, конфликт с законодательством, не относящимся к закупкам, или международными соглашениями, внешние факторы, препятствующие развитию

Пошаговое проведение оценки

1

Составить план проведения оценки

Пояснительная записка

Организационная структура и логистика

2

Провести анализ страны

3

Провести оценку системы и разработать рекомендации

4

Подтвердить выводы

5

Подготовить отчет о проведении оценки

6

Проверить качество выполнения

7

Опубликовать утвержденный отчет



www.mapsinitiative.org

contact@mapsinitiative.org

MAPS поддерживается Группой заинтересованных сторон MAPS и Секретариатом MAPS.

2021