



MAPS

Metodología para
evaluar los sistemas de
contratación pública



MAPS es la herramienta para mejorar los sistemas de contratación

MAPS puede utilizarse para mejorar:

- > La eficacia y la eficiencia de la contratación pública
- > La integridad y la transparencia en la utilización de fondos públicos

Porque:

- > Identifica las fortalezas y debilidades del sistema de contratación pública
- > Proporciona una base empírica para reformas concretas y específicas



UNA METODOLGÍA UNIVERSAL

- Para cualquier país, independientemente de su nivel de desarrollo o del grado de madurez de su sistema de contratación pública
- Aplicable a nivel nacional o subnacional



UNA EVALUACIÓN RECONOCIDA

- Que utiliza indicadores objetivos y exhaustivos
- En la que participan múltiples partes interesadas
- Respaldada por un mecanismo de aseguramiento de la calidad

¿Qué se consigue con una evaluación MAPS?

Una visión global de las fortalezas y debilidades de un sistema de contratación pública

Una propuesta de plan de acción estratégico que organiza y prioriza las iniciativas para mejorar el sistema

La contratación pública representa



La contratación pública permite materializar los objetivos de política pública en sectores tales como la educación, la salud, la energía o la infraestructura. Así pues, un sistema de contratación que funcione mejor facilitará el avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Al apoyar la mejora de los sistemas de contratación pública, MAPS es una pieza clave para construir sectores públicos fiables que ofrezcan mejores resultados a los ciudadanos.



MAPS es una de las herramientas que permiten a los gobiernos evaluar aspectos específicos de sus sistemas económicos y financieros para garantizar la rendición de cuentas, identificar oportunidades de mejora y supervisar los avances. Otras herramientas similares que se centran en otros aspectos son PEFA (para la gestión de las finanzas públicas) y TADAT (para las administraciones tributarias).

1.<https://piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/how-large-public-procurement-developing-countries>

2. OCDE (2016), Stocktaking report on MENA Public Procurement Systems

3. OCDE (2023), Government at a Glance 2023

4. OCDE (2024), Government at A Glance: Latin America and the Caribbean 2024

5. Contratación pública, sitio web de la Comisión Europea: https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement_en

MAPS está alineada con en la Recomendación sobre Contratación Pública del Consejo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) de 2015 y refleja los principales marcos internacionales de contratación, como:

- > la Ley Modelo de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil (CNUDMI) sobre la Contratación Pública (2011)
- > la Directiva de la Unión Europea (UE) sobre contratación pública (2014)
- > los marcos de contratación utilizados por los bancos multilaterales de desarrollo, países e instituciones encargadas de su aplicación

La metodología abarca todos los aspectos relevantes de un sistema de contratación pública y se estructura en cuatro pilares. Esto significa que, además de las condiciones jurídicas, se evalúan aspectos institucionales, organizativos y prácticos. En MAPS, los indicadores cualitativos se complementan con varios indicadores cuantitativos que se utilizan para fundamentar los análisis de la evaluación.

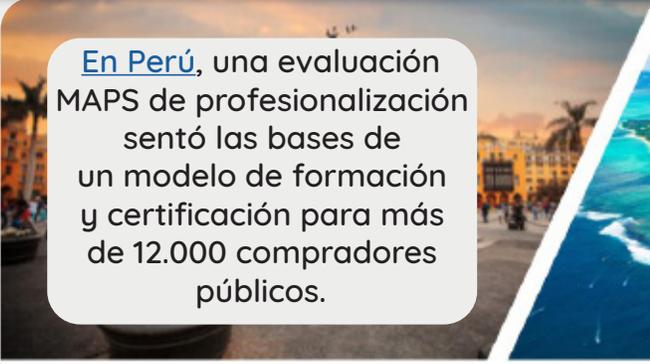


Este collage muestra seis imágenes que representan los módulos complementarios de MAPS. Cada imagen tiene un título y un subtítulo:

- CPS MÓDULO**: Contrataciones públicas sostenibles (imagen de un molino de viento).
- PROF MÓDULO**: Profesionalización (imagen de una sala de conferencias).
- E-PROC MÓDULO**: Sistemas electrónicos para las contrataciones públicas (imagen de un monitor).
- SECTOR MÓDULO**: Mercados sectoriales (imagen de una estructura de acero).
- ENT MÓDULO**: Unidades compradoras (imagen de un hombre revisando documentos).
- APP MÓDULO**: Asociaciones público-privadas y concesiones (imagen de una estructura de acero).

6 módulos complementarios permiten profundizar el análisis

Ejemplos del impacto de evaluaciones en todo el mundo



En Perú, una evaluación MAPS de profesionalización sentó las bases de un modelo de formación y certificación para más de 12.000 compradores públicos.



Mauricio utilizó MAPS para crear una hoja de ruta detallada para implementar la contratación pública electrónica en todo el país.



En Filipinas, las recomendaciones de una evaluación MAPS sirvieron de base para la nueva ley de contratación pública.



En Noruega, MAPS CPS sirvió para elaborar un plan de acción nacional de CPS.

¿Cómo funciona MAPS?

El marco principal de MAPS tiene

14 indicadores → 55 subindicadores → 210 criterios de evaluación

Cada criterio corresponde a una característica clave de un sistema de contratación pública. La evaluación consiste en un análisis de cómo se corresponde la situación de un país con lo que afirma el criterio. Como tal, el enfoque de MAPS consta de tres pasos:

Análisis
cualitativo



Análisis
cuantitativo



Análisis de
brechas

La situación en el país se evalúa analizando todos los criterios de evaluación

Algunos criterios tienen indicadores cuantitativos para fundamentar el análisis

Cualquier discrepancia entre los criterios y la situación del país se describe minuciosamente y se formulan recomendaciones para mejorar

Los indicadores de MAPS

Los indicadores de MAPS describen lo que el sistema de contratación pública de un país debe cumplir

Pillar I - Marco legal, reulatorio y de políticas

- | | |
|---|--|
| 1 | El marco legislativo para la contratación pública cumple con las normas acordadas y las obligaciones aplicables. |
| 2 | Reglamentos y herramientas en apoyo de la implementación del marco legal. |
| 3 | El marco legal refleja los objetivos complementarios de políticas del país y las obligaciones internacionales. |

Pillar II - Marco institucional y capacidad de gestión

- | | |
|---|--|
| 4 | El sistema de contratación pública se encuentra bien integrado con el sistema de gestión de las finanzas públicas. |
| 5 | El país tiene una institución encargada de la función normativa/regulatoria. |
| 6 | Las entidades contratantes y sus mandatos están claramente definidos. |
| 7 | La contratación pública se encuentra inserta en un sistema de información eficiente. |
| 8 | El sistema de contratación pública tiene una gran capacidad para desarrollarse y mejorar. |



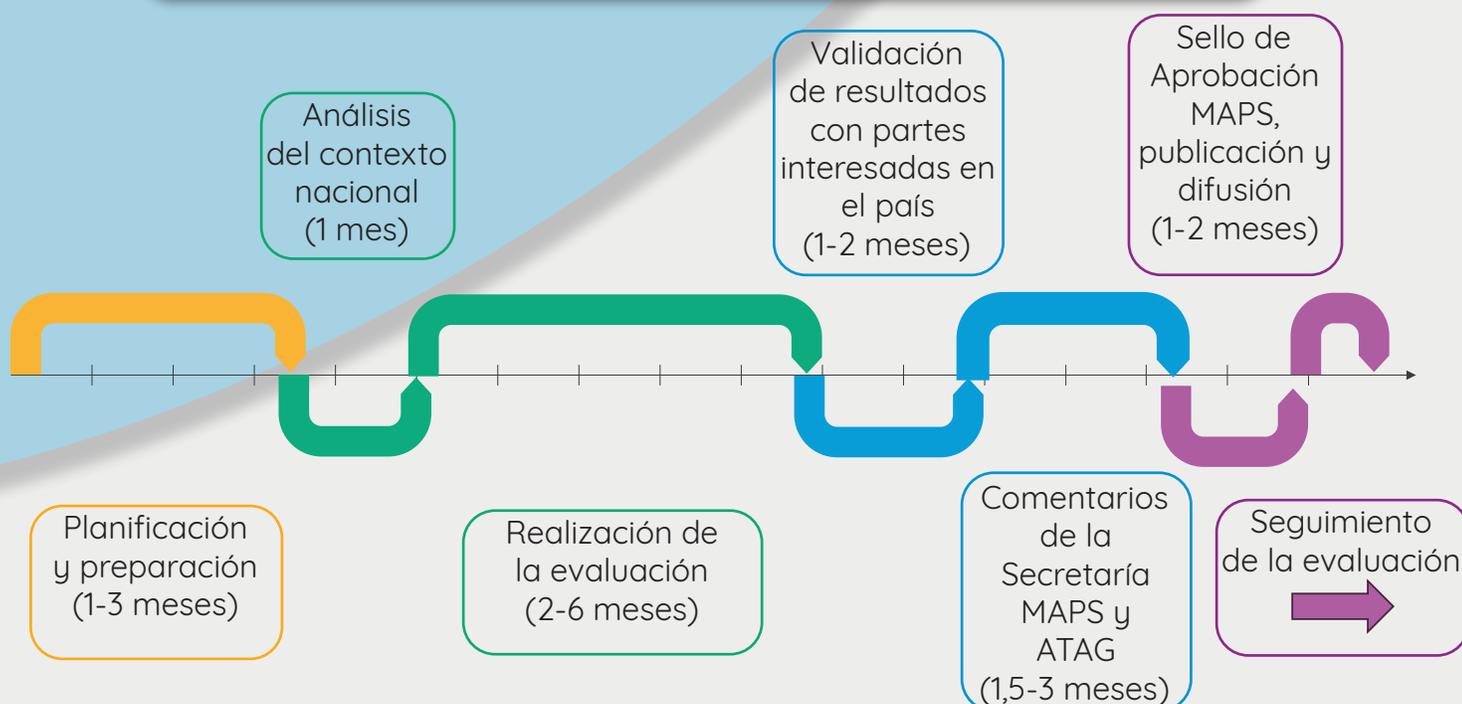
Pillar III - Operaciones de contratación y prácticas de mercado

- | | |
|----|--|
| 9 | Las prácticas de contratación pública alcanzan los objetivos establecidos. |
| 10 | El mercado de la contratación pública es completamente funcional. |

Pillar IV - Rendición de cuentas, integridad y transparencia

- | | |
|----|--|
| 11 | La transparencia y el compromiso de la sociedad civil fortalecen la integridad en la contratación pública. |
| 12 | El país tiene sistemas efectivos de control y auditoría. |
| 13 | Los mecanismos de apelaciones de contratación son eficaces y eficientes. |
| 14 | En el país existen medidas éticas y de lucha contra la corrupción. |

El proceso MAPS



Para los módulos complementarios los tiempos estimados son aproximadamente la mitad de los indicados en el diagrama

¿Quién participa en una evaluación MAPS?

Una parte fundamental del valor de la evaluación MAPS es la participación de un amplio conjunto de partes interesadas a la hora de llevar a cabo la evaluación:

- El equipo de evaluación, que es el grupo de personas que recopilan datos, los analizan y redactan el informe de evaluación
- Las autoridades nacionales, que son las instituciones gubernamentales implicadas en la evaluación
- Otras partes interesadas del país, como organizaciones de la sociedad civil y del sector privado
- Socios internacionales, si aplica

El tener una amplia coalición de partes interesadas que apoya la evaluación garantiza la calidad y aumenta la aceptación del producto final.

La calidad de las evaluaciones se ve reforzada por un proceso de aseguramiento de la calidad en el que todas las evaluaciones son revisadas de forma independiente por las siguientes instituciones, que no participan en su redacción:

- Un Grupo de Asesoramiento Técnico de la Evaluación (ATAG), que es un grupo que se crea para cada evaluación con miembros expertos de la Red MAPS
- La Secretaría MAPS

Infórmese
sobre
metodología con
el [programa de
aprendizaje en
línea de MAPS](#)

MAPS E-LEARNING



MAPS e-learning cubre todo los aspectos técnicos y prácticos de MAPS, ofreciéndole así todo lo que necesita saber sobre cómo funciona MAPS. Este programa es útil para asesores, gobiernos, socios de desarrollo y para el público en general interesado en MAPS.

El aprendizaje en línea de MAPS es gratuito, se puede cursar a su propio ritmo, y es la forma más sencilla de comprender cómo utilizar MAPS y cuáles son los requisitos para las evaluaciones.

MAPS e-learning contiene tanto cursos generales como cursos específicamente diseñados para evaluadores MAPS actuales o futuros que deseen reforzar aún más sus

[La certificación](#)
está disponible
para quienes
pretendan realizar
evaluaciones.

MAPS Secretariat

La Secretaría
MAPS es una entidad
independiente alojada
en la OCDE que trabaja
en estos frentes:

- ▷ Garantía de calidad de las evaluaciones MAPS
- ▷ Promoción de MAPS
- ▷ Mantenimiento de MAPS
- ▷ Documentación sobre el uso de MAPS y las lecciones aprendidas
- ▷ Formación para usuarios e interesados y certificación de evaluadores

La iniciativa MAPS está financiada
entre 2024 y 2026 por



AFRICAN DEVELOPMENT BANK GROUP
GROUPE DE LA BANQUE AFRICAINE
DE DEVELOPPEMENT



www.mapsinitiative.org
contact@mapsinitiative.org

