



MAPS

Metodología para la Evaluación
de los Sistemas de Contratación Pública

Orientación: módulos complementarios

DOCUMENTO 12 - 2021



INTRODUCCIÓN

Los módulos complementarios son una extensión del marco MAPS básico que proporciona evaluaciones integrales y en profundidad de una variedad de aspectos de los sistemas de contratación pública. Si bien todos estos aspectos están cubiertos a nivel general en los MAPS centrales, los módulos complementarios ofrecen un marco analítico más extenso y altamente detallado para evaluar las fortalezas y debilidades de una dimensión específica del sistema de adquisiciones y para desarrollar recomendaciones basadas en esto.

PROPÓSITO

Este documento está destinado a ser una breve guía introductoria a los módulos suplementarios de MAPS; lo que cubren; cómo empezar con ellos; y cómo interactúan con el marco MAPS central.

I. ¿Qué son los módulos MAPS complementarios?

Hay seis módulos complementarios al marco MAPS básico:

- Contratación pública sostenible (SPP)
- Profesionalización
- Contratación electrónica (próximamente)
- Evaluación a nivel de entidad (próximamente)
- Asociaciones y concesiones público-privadas (próximamente)
- Evaluación a nivel de sector (próximamente)

Se espera que los próximos módulos estén listos para su uso en 2022.

II. ¿Cómo funcionan los módulos complementarios?

Los módulos complementarios son extensiones del marco MAPS básico. Esto significa que están estructurados alrededor de los mismos cuatro pilares, a saber (I) Marco legislativo, regulatorio y de políticas, (II) Marco institucional y capacidad de gestión, (III) Operaciones de adquisiciones y prácticas de mercado y (IV) Rendición de cuentas, integridad y transparencia del Sistema de Contratación Pública. Para cada pilar, los módulos complementarios ofrecen nuevos indicadores y subindicadores que brindan una mayor comprensión de cómo se desempeña el sistema de adquisiciones en relación con temas particulares. Por ejemplo, los indicadores del Pilar I del módulo sobre Contratación Pública Sostenible tratan sobre hasta qué punto el marco legal formal para el sistema de contratación de un país apoya, facilita y promueve la sostenibilidad en la contratación pública. Al igual que en la metodología central, todos los subindicadores se evalúan mediante criterios objetivos y pueden sustentarse mediante indicadores cuantitativos calculados a través de encuestas, datos extraídos de portales de adquisiciones, entre otras fuentes.



Debido a que los módulos complementarios siguen la estructura de la metodología central MAPS, la Guía del usuario y las plantillas relacionadas y los documentos de orientación disponibles en www.mapsinitiative.org se pueden utilizar al realizar una evaluación con los módulos complementarios. Esto incluye la nota conceptual y el análisis del contexto del país. Además, todos los mecanismos de garantía de calidad asociados con los MAPS centrales, como las revisiones de un grupo asesor técnico y la Secretaría de MAPS, también se aplican a los módulos complementarios.

III. ¿Cómo interactúan los módulos complementarios con los MAPS centrales?

Como recomendación general, se debe utilizar un módulo complementario poco después de completar una evaluación básica de MAPS. Esto permitirá una comprensión completa del sistema de adquisiciones y el contexto del país y sus partes interesadas, y extraer lecciones, oportunidades y desafíos relacionados con el proceso MAPS en el país. Al mismo tiempo, el uso de un módulo complementario justo después de una evaluación básica hará que los hallazgos sigan siendo válidos y actualizados.

Sin embargo, a menudo se da el caso de que la participación política y los recursos se aseguran más fácilmente para llevar a cabo una única evaluación que incluye tanto una evaluación básica como uno o más módulos complementarios. Por tanto, es posible aplicar el marco básico y un módulo complementario en el mismo proyecto de evaluación. Esto también se aplica a la puesta a prueba de módulos complementarios que aún no se han publicado en su versión final.

En este caso, el mejor enfoque es planificar los criterios más detallados que se aplicarán solo después de obtener la mejor comprensión posible de los asuntos más generales. Esto sigue el enfoque y el orden establecido de los pilares en el marco MAPS, y cualquier evaluación generalmente comienza por comprender el marco legislativo y regulatorio antes de avanzar a otros temas.

En cualquier caso, se debe prestar especial atención a utilizar el tiempo con las partes interesadas del país de la mejor manera posible. Por ejemplo, si algunas partes interesadas pueden proporcionar información que sirva para fundamentar tanto las evaluaciones básicas como las complementarias, una entrevista con ellas debe incluir preguntas de ambas partes de la metodología.

IV. ¿Se pueden utilizar los módulos suplementarios solos?

MAPS, tanto el marco central como los módulos complementarios, está disponible gratuitamente para su uso de acuerdo con las circunstancias y necesidades específicas de un país determinado. Sin embargo, solo el módulo complementario de Profesionalización se ha diseñado como independiente, mientras que el resto se construye específicamente para llevarse a cabo junto con o después de una evaluación MAPS central y se basa ampliamente en los hallazgos de la evaluación MAPS central sobre los fundamentos del sistema de contratación evaluado. Para obtener el sello de aprobación de MAPS, los módulos que no están diseñados como independientes deben llevarse a cabo junto con o después de una evaluación de MAPS principal.

