

Plantilla: Reporte de evaluación bajo el módulo MAPS Profesionalización

VERSIóN 1.0 - Mayo 2023





[Nombre del país]

Evaluación del sistema de contratación pública

[Fecha]

[Logos de las principales instituciones]

# Renuncias de propiedad intelectual

Índice

[Renuncias de propiedad intelectual 2](#_Toc131084383)

[Acrónimos 5](#_Toc131084384)

[Resumen ejecutivo 6](#_Toc131084385)

[Cumplimiento de la normativa 6](#_Toc131084386)

[1. Introducción 8](#_Toc131084387)

[2. Análisis del contexto nacional 8](#_Toc131084388)

[2.1. Situación política, económica y geoestratégica del país 8](#_Toc131084389)

[2.2. El sistema de contratación pública y sus vínculos con los sistemas de gestión de las finanzas públicas y de gobernanza pública 8](#_Toc131084390)

[2.3. Objetivos políticos nacionales y objetivos de desarrollo sostenible 8](#_Toc131084391)

[2.4. Reforma de la contratación pública 8](#_Toc131084392)

[3. Evaluación 9](#_Toc131084393)

[3.1. Pilar I - Marco jurídico, reglamentario y político 9](#_Toc131084394)

[Prof-Indicador 1. El marco legal incluye reglamentos adecuados sobre la profesionalización de la contratación pública 9](#_Toc131084395)

[Prof-Indicador 2. Reglas y herramientas de implementación de apoyo para la profesionalización de la contratación pública 10](#_Toc131084396)

[3.2. Pilar II - Marco institucional y capacidad de gestión 10](#_Toc131084397)

[Prof-Indicador 3. La profesionalización es un componente clave del sistema de contratación pública 11](#_Toc131084398)

[Prof-Indicador 4. La profesionalización se está realizando en un ambiente de planeación, monitoreo y evaluación 11](#_Toc131084399)

[Prof-Indicador 5. La profesionalización se basa en principios y normas acertados 12](#_Toc131084400)

[3.3. Pilar III - Operaciones de contratación pública y prácticas de mercado 12](#_Toc131084401)

[Prof-Indicador 6. El sistema de contratación pública dispone de mecanismos financieros adecuados para financiar el coste de la educación, formación y certificación de los profesionales de la contratación pública. 13](#_Toc131084402)

[Prof-Indicador 7. La contratación pública se reconoce como un plan de carrera profesional en el servicio público del país 14](#_Toc131084403)

[Prof-Indicador 8. Las condiciones del mercado favorecen el desarrollo de la profesionalización 14](#_Toc131084404)

[3.4. Pilar IV - Rendición de cuentas, integridad y transparencia del sistema de contratación pública 15](#_Toc131084405)

[Prof-Indicador 9. La política de profesionalización considera aspectos de ética y responsabilidad 15](#_Toc131084406)

[Prof-Indicador 10. El país cuenta con mecanismos que apoyan la integridad profesional en la contratación pública 16](#_Toc131084407)

[4. Recomendaciones consolidadas 16](#_Toc131084408)

[5. 5. Planificación estratégica 17](#_Toc131084409)

[6. Validación 17](#_Toc131084410)

[Anexos/Apéndices 17](#_Toc131084411)

# Acrónimos

# Resumen ejecutivo

...

### Cumplimiento de la normativa

La siguiente tabla ofrece una visión general de las conclusiones de la evaluación a nivel de subindicadores. Cada subindicador se identifica en función de los hallazgos (pleno cumplimiento / lagunas identificadas / lagunas sustantivas identificadas). Esta tabla también muestra las banderas rojas identificadas.

| **PILAR I** | | **Pleno cumplimiento** | **Lagunas detectadas** | **Lagunas importantes detectadas** | **Banderas rojas** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. El marco legal incluye reglamentos adecuadas sobre la profesionalización de la contratación pública** | 1(a) – Reglas sobre la Profesionalización |  |  |  |  |
| 1(b) – Reglas sobre la participación del sector privado |  |  |  |  |
| **2. Reglas y herramientas de implementación de apoyo para la profesionalización de contratación pública** | 2(a) - Reconocimiento de la contratación pública como función profesional |  |  |  |  |
| 2(b) – El reglamento de implementación define la política de profesionalización |  |  |  |  |
| 2(c) – Compras estratégicas y especializadas, objetivos horizontales de política y obligaciones internacionales |  |  |  |  |

| **PILAR II** | | **Pleno cumplimiento** | **Lagunas detectadas** | **Lagunas importantes detectadas** | **Banderas rojas** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **3. La profesionalización es un componente clave del sistema de contratación pública** | 3(a) – La política de profesionalización forma parte de una estrategia más amplia de fortalecimiento de capacidad en contratación pública |  |  |  |  |
| **4. La profesionalización se está realizando en un ambiente de planeación, monitorio y evaluación** | 4(a) - Planeación de la profesionalización |  |  |  |  |
| 4(b) - Los sistemas de información para la contratación pública incluyen datos idóneos para el apoyo eficiente de la profesionalización |  |  |  |  |
| 4(c) – Monitoreo y evaluación de la política de profesionalización |  |  |  |  |
| **5. La profesionalización se basa en principios y normas acertados** | 5(a) - La política de profesionalización está basada en principios y normas sólidos |  |  |  |  |

| **PILAR III** | | **Pleno cumplimiento** | | **Lagunas detectadas** | | **Lagunas importantes detectadas** | **Banderas rojas** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **6. El sistema de contratación pública cuenta con mecanismos financieros adecuados para financiar el costo de la educación, capacitación y certificación de los profesionales en contratación pública.** | 6(a) – Disponibilidad de recursos presupuesto suficientes | |  | |  |  |  |
| **7. La contratación pública se reconoce como un plan de carrera profesional en la función pública del país** | 7(a) - Existencia de un marco de competencias en materia de contratación pública | |  | |  |  |  |
| 7(b) - Existencia de un plan de carrera para contratación dentro del servicio civil | |  | |  |  |  |
| 7(c) – El plan de carrera de contratación pública es competitivo con el resto del servicio civil | |  | |  |  |  |
| **8. Las condiciones del mercado favorecen el desarrollo de la profesionalización** | 8(a) – El mercado est competitive en materia de profesionalización | |  | |  |  |  |
| 8(b) - Acceso a activos de profesionalización | |  | |  |  |  |
| 8(c) - Mercado de profesionalización abierto e inclusivo | |  | |  |  |  |

| **PILAR IV** | | **Pleno cumplimiento** | **Lagunas detectadas** | **Lagunas importantes detectadas** | **Banderas rojas** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **9. La política de profesionalización considera aspectos de ética y responsabilidad** | 9(a) - Consideraciones de ética en la política de profesionalización |  |  |  |  |
| 9(b) – Gestión por resultados y rendición de cuentas |  |  |  |  |
| **10. El país cuenta con mecanismos que apoyan la integridad profesional en la contratación pública** | 10(a) - Existencia de mecanismos adicionales de apoyo para la integridad profesional |  |  |  |  |
| 10(b) - Implementación de mecanismos para sancionar a los profesionales por comportamiento antiético |  |  |  |  |

# 1. Introducción

...

# 2. Análisis del contexto nacional

## 2.1. Situación política, económica y geoestratégica del país

...

## 2.2. El sistema de contratación pública y sus vínculos con los sistemas de gestión de las finanzas públicas y de gobernanza pública

...

## 2.3. Objetivos políticos nacionales y objetivos de desarrollo sostenible

...

## 2.4. Reforma de la contratación pública

...

# 3. Evaluación

## 3.1. Pilar I - Marco jurídico, reglamentario y político

La metodología básica del MAPS, Pilar I, evalúa el marco jurídico, normativo y político existente para la contratación pública. Evalúa la adecuación de la estructura del marco jurídico, su claridad y la precedencia de los distintos instrumentos para minimizar las incoherencias en la aplicación. El Pilar I comprende tres indicadores y un total de dieciocho subindicadores.

Esta evaluación de la profesionalización examina (1) si el marco jurídico existente incluye disposiciones adecuadas y claras para apoyar eficazmente la profesionalización de la contratación pública; y (2) si los reglamentos y herramientas de aplicación complementan el marco jurídico y apoyan la profesionalización de la contratación pública.

### Prof-Indicador 1. El marco legal incluye reglamentos adecuados sobre la profesionalización de la contratación pública

El indicador cubre cómo los diferentes instrumentos legales y reglamentarios regulan la profesionalización de la contratación pública.

Para dar estabilidad a la profesionalización a nivel del marco legal, es importante que la normativa defina claramente la profesionalización como un objetivo estratégico en el sistema de contratación pública. Al tratarse de un ámbito en el que es esencial una participación equilibrada de los sectores público y privado (incluida la función normativa/reguladora, las instituciones académicas públicas y privadas, las asociaciones profesionales, los proveedores de contenidos y formación, los organismos de certificación, entre otros), el marco jurídico debería incluir referencias a dicha participación, o al menos no contener disposiciones que puedan dar lugar a una restricción de la participación del sector privado.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

### Prof-Indicador 2. Reglas y herramientas de implementación de apoyo para la profesionalización de contratación pública

Este indicador verifica que los reglamentos de aplicación y las herramientas del sistema de contratación pública incluyen el apoyo a la profesionalización, así como el reconocimiento interno y externo de la importancia de la profesionalización en el funcionamiento del sistema nacional de contratación.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

## 3.2. Pilar II - Marco institucional y capacidad de gestión

La metodología básica del MAPS, Pilar II, evalúa cómo funciona en la práctica el sistema de contratación pública definido por el marco jurídico y normativo de un país a través de las instituciones y los sistemas de gestión que forman parte de la gobernanza general del sector público del país. Comprende cinco indicadores y un total de catorce subindicadores.

Esta evaluación de la profesionalización examina (1) la integración de la profesionalización en el sistema de contratación pública del país; (2) si la política de profesionalización forma parte de un entorno de planificación, seguimiento y evaluación bien articulado; y (3) el uso de principios y normas sólidos.

### Prof-Indicador 3. La profesionalización es un componente clave del sistema de contratación pública

Este indicador evalúa si la profesionalización es un componente clave del sistema de contratación pública y cómo se interrelaciona con otros elementos del sistema, evaluando la capacidad del sistema de contratación para apoyar la profesionalización y ésta para proporcionar los beneficios esperados al sistema.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

### Prof-Indicador 4. La profesionalización se está realizando en un ambiente de planeación, monitoreo y evaluación

Este indicador evalúa si el marco jurídico y normativo especifica clara y adecuadamente las instituciones encargadas de la contratación pública sostenible y examina sus responsabilidades, acuerdos de financiación y dotación de personal.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 4**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

### Prof-Indicador 5. La profesionalización se basa en principios y normas acertados

Este indicador se refiere a la utilización de principios y normas sólidos en la política de profesionalización.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 5**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

## 3.3. Pilar III - Operaciones de contratación pública y prácticas de mercado

La metodología básica del MAPS, Pilar III, evalúa la eficiencia operativa, la transparencia y la eficacia del sistema de contratación mediante la selección y revisión de una muestra de casos reales de contratación de varias entidades adjudicadoras. También examina el mercado como medio para juzgar la calidad y eficacia del sistema a la hora de poner en práctica los procedimientos de contratación. El pilar III de la metodología básica del MAPS comprende dos indicadores y un total de seis subindicadores.

Esta evaluación de la profesionalización examina (1) la existencia de mecanismos de integración para financiar, al menos parcialmente, los costes de educación y formación relacionados con la profesionalización; (2) si la contratación pública está reconocida como una línea de carrera profesional; y (3) si la educación, la formación y la certificación en materia de contratación pública se desarrollan en un mercado transparente, libre de distorsiones y en el que el terreno de juego está nivelado.

### Prof-Indicador 6. El sistema de contratación pública cuenta con mecanismos financieros adecuados para financiar el costo de la educación, capacitación y certificación de los profesionales en contratación pública

Uno de los retos de la profesionalización es el coste de la educación, la formación y la certificación. Es necesaria una financiación adecuada para garantizar una educación, formación y certificación de calidad que contribuya al desarrollo sostenible del mercado de la profesionalización de la contratación.

Los fondos públicos asignados en los presupuestos de las entidades de contratación deben estar disponibles para financiar al menos parcialmente los costes de educación y formación de sus responsables de contratación.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 6**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

### Prof-Indicador 7. La contratación pública se reconoce como un plan de carrera profesional en el servicio público del país.

Como complemento del subindicador 8(b) de la metodología central (Reconocimiento de la contratación pública como profesión), este indicador evalúa aspectos específicos de dicho reconocimiento, como la existencia de un marco de competencias, así como una carrera profesional y su comparación con otras, en términos de niveles de remuneración y estabilidad. Este indicador se divide en tres subindicadores (a-c), que se evalúan individualmente.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 7**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

### Prof-Indicador 8. Las condiciones del mercado favorecen el desarrollo de la profesionalización

La experiencia ha demostrado que un mercado abierto, transparente y diversificado, libre de distorsiones y en el que el terreno de juego esté nivelado, que ofrezca no sólo una amplia gama de servicios de profesionalización, sino también varios y diversos enfoques.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 8**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

## 3.4. Pilar IV - Rendición de cuentas, integridad y transparencia del sistema de contratación pública

La metodología central del MAPS, Pilar IV, evalúa la integridad del sistema de contratación pública. Examina la idoneidad de los controles y las medidas anticorrupción y abarca los medios para aumentar la transparencia. El Pilar IV comprende cuatro indicadores y un total de diecisiete subindicadores.

Esta evaluación de la profesionalización examina (1) si la política de profesionalización tiene en cuenta la ética y la responsabilidad; y (2) la existencia de mecanismos que apoyen la integridad profesional en la contratación pública.

### Prof-Indicador 9. La política de profesionalización considera aspectos de ética y responsabilidad

Este indicador evalúa la inclusión de aspectos éticos y de integridad en la política y los planes de profesionalización y la forma en que la política promueve una cultura de gestión orientada a los resultados y de rendición de cuentas en la profesión. Hay dos subindicadores (a-b) que contribuyen a este indicador.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 9**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

### Prof-Indicador 10. El país cuenta con mecanismos que apoyan la integridad profesional en la contratación pública

Este indicador evalúa la existencia de mecanismos que apoyan la integridad profesional en la contratación pública y que sancionan las conductas poco éticas de los profesionales de la contratación.

En muchos casos, estos mecanismos estarán integrados en el sistema general de control fiscal nacional, y en otros formarán parte de los mecanismos de supervisión establecidos por la función normativa/reguladora de la contratación, o una combinación de ambos, por lo que los evaluadores podrían encontrar que la información requerida coincide con la planteada para la evaluación del Indicador 12 de la metodología básica.

* **Síntesis del indicador**

**...**

* **Hallazgos**

...

* **Lagunas**

...

* **Recomendaciones**

...

**Resumen de las lagunas sustantivas y recomendaciones del indicador profesional 10**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Brecha sustantiva** | **Clasificación de riesgos y banderas rojas** | **Recomendaciones** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

# 4. Recomendaciones consolidadas

**...**

# 5. 5. Planificación estratégica

...

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Acción propuesta** | **Cronología** | **Instituciones responsables** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

# 6. Validación

...

# Anexos/Apéndices

...