



MAPS

Methodology for Assessing
Procurement Systems

Orientaciones: El género en la metodología MAPS

2022



INTRODUCCIÓN

La contratación pública se considera cada vez más una herramienta clave para los gobiernos en su labor de desarrollo sostenible. Esto significa que áreas políticas que tradicionalmente no se han considerado dentro de la contratación pública o incluso de la gestión de las finanzas públicas son cada vez más relevantes. Entre ellas se encuentran la lucha contra el cambio climático, el fomento de la igualdad de género, la promoción de economías socialmente inclusivas y muchas más.

PROPÓSITO

Esta nota orientativa aborda la cuestión de la **igualdad de género** en la contratación pública y pretende ayudar a los usuarios o posibles usuarios de MAPS a integrar las consideraciones de género en sus evaluaciones.

I. Importancia de las consideraciones de género en la contratación pública

La contratación pública es una herramienta poderosa en el arsenal de cualquier gobierno para generar un cambio social. Esto se debe tanto a que el comportamiento del gobierno, incluido su comportamiento como consumidor, a menudo marca la pauta para la sociedad en general, como a que el gasto público en contratación puede ser en muchos casos un consumo que mueve el mercado.

Dado que la desigualdad afecta negativamente a las sociedades a todos los niveles, la igualdad de género sigue siendo una prioridad política crucial para los países de todo el mundo. Sin embargo, aún queda mucho camino por recorrer, especialmente en lo que se refiere a la igualdad de género en términos económicos. Según el *Informe Mundial sobre la Brecha de Género 2021 del Foro Económico Mundial*, para alcanzar la paridad de género en la participación y las oportunidades económicas aún faltan 268 años con las políticas actuales en vigor.¹

La contratación pública no es ajena a la perpetuación de las desigualdades. A pesar de que los gobiernos y las empresas privadas gastan billones de dólares en contratación pública, menos del 1% de las empresas propiedad de mujeres participan en los mercados de contratación pública y obtienen contratos.²

La contratación pública sensible al género es la integración de consideraciones de igualdad de género y diversidad en todo el ciclo de contratación. Significa que los compradores se hagan preguntas como:

- ¿Lo que pretendemos comprar tiene implicaciones diferentes para los distintos géneros?
- ¿Tienen los distintos géneros necesidades diferentes en relación con lo que compramos?
- ¿Qué leyes sociales y laborales y convenios colectivos que promuevan la igualdad de género en el trabajo son aplicables al contrato?

¹ Foro Económico Mundial, *Global Gender Gap Report 2021*, marzo de 2021.

² ONU Mujeres, *Adquisiciones con perspectiva de género*, 2019.



Como tal, la contratación pública sensible al género va más allá de comprar productos fabricados por mujeres o por empresas propiedad de mujeres. Se trata de garantizar que los resultados y el impacto generados por la contratación pública apoyen y promuevan la igualdad de género.

Hay muchas razones por las que la contratación pública sensible al género debería ser una prioridad para los gobiernos.³ La contratación pública con perspectiva de género puede:

- Contribuir a un crecimiento sostenible e integrador aumentando la base productiva gracias a unos índices de participación más elevados e incrementando la relación calidad-precio mediante una base de proveedores más amplia.
- Contribuir a eliminar las diferencias salariales entre hombres y mujeres y a crear empleos inclusivos, en particular garantizando salarios y condiciones contractuales adecuados para las trabajadoras.
- Contribuir a la institucionalización de las consideraciones de igualdad de género convirtiéndolas en un factor clave de las operaciones del sector público.

II. El género como tema central de la sostenibilidad en MAPS

En el marco de MAPS, la sostenibilidad se define como un proceso tridimensional por el que las organizaciones satisfacen sus necesidades de bienes, servicios, obras y utilidades de forma que se consiga una buena relación calidad-precio a lo largo de toda la vida en términos de generación de beneficios no sólo para la organización, sino también para la sociedad y la economía, al tiempo que se minimizan los daños al medio ambiente. Las tres dimensiones de la sostenibilidad son la económica, la social y la medioambiental.

La igualdad de género está relacionada principalmente con la dimensión social. Sin embargo, como se ha visto anteriormente, la contratación pública con perspectiva de género también puede contribuir a la sostenibilidad económica e incluso a la sostenibilidad medioambiental, ya que a menudo existen sinergias entre las consideraciones de sostenibilidad social y medioambiental (por ejemplo, ambas pueden contribuir a reducir el coste del ciclo de vida de los bienes y servicios⁴).

Desde el punto de vista de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), MAPS está directamente relacionado con dos de ellos:

- Meta 12.7 de los ODS: "Promover prácticas de contratación pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales".
- Meta 16.6 de los ODS: "Desarrollar instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles".

Sin embargo, la contratación pública es indirectamente esencial para muchos más. La salud y el bienestar, la educación de calidad, la energía limpia, los sistemas alimentarios y las infraestructuras, por nombrar solo algunos aspectos de los ODS, dependen de la contratación pública para alcanzar los objetivos en la práctica. Lo mismo ocurre con la consecución de la igualdad de género (ODS 5).

³ Instituto Europeo de la Igualdad de Género, [Gender-responsive public procurement](#), 2022.

⁴ Instituto Europeo de la Igualdad de Género, [Gender-responsive public procurement](#), 2022.



Al ser una herramienta universal para analizar los sistemas de contratación pública de forma holística, MAPS permite la integración de cualquier objetivo político horizontal en la evaluación en función de las necesidades y ambiciones del país en cuestión. En el caso de la igualdad de género, la integración se realiza a través de las consideraciones de sostenibilidad en la metodología central de MAPS y, con más detalle, en el módulo complementario de MAPS sobre contratación pública sostenible (CPS).

Como tal, aunque MAPS no evalúa los resultados específicos de género de la política y las operaciones de contratación, puede utilizarse para evaluar cómo el sistema de contratación en su conjunto permite y apoya las normativas, políticas y prácticas de contratación que promueven la igualdad de género.

Las consideraciones de género deben ser uno de los aspectos que el equipo de evaluación debe estudiar al analizar la CPS. La metodología central de MAPS tiene una serie de subindicadores directamente relacionados con la CPS, para los que los elementos de sensibilidad de género servirían para fundamentar la evaluación:

- El subindicador 3(a), dedicado exclusivamente a la sostenibilidad, evalúa:
 - Si existe una estrategia nacional de CPS
 - Si el marco jurídico permite tener en cuenta consideraciones de sostenibilidad
 - Si existen herramientas para hacer operativa la CPS
- Los subindicadores 9(a)-9(c) examinan si las prácticas de contratación alcanzan los objetivos, incluso en una serie de aspectos relevantes para CPS, por ejemplo
 - Si los criterios de sostenibilidad se utilizan de forma equilibrada
 - Si las cláusulas contractuales incluyen consideraciones de sostenibilidad cuando procede

III. El género y el módulo MAPS de contratación pública sostenible

Para un análisis más profundo de CPS, el módulo complementario de CPS de MAPS ha sido diseñado para ser utilizado junto con o después de una evaluación central de MAPS. Contiene 12 indicadores y 29 subindicadores que analizan en profundidad la CPS, incluidos indicadores cuantitativos específicos de la CPS (6 mínimos y 29 recomendados). Dado que las consideraciones de género forman parte del concepto de sostenibilidad tal y como se entiende en la metodología, MAPS CPS puede adaptarse para buscar específicamente aspectos de género si esto se corresponde con las necesidades y ambiciones del país evaluado. Hacer esto explícito es algo que el equipo de evaluación debería incluir en la fase de planificación y, por tanto, en la nota conceptual, en estrecho diálogo con el comité directivo de la evaluación.

En términos generales, para cualquier evaluación MAPS, los evaluadores deben esforzarse por que su análisis sea lo más granular posible. Esto permite formular recomendaciones con mayor especificidad, lo que a su vez hace que las recomendaciones sean más fáciles de aplicar. Para MAPS CPS, esto significa que la presencia o ausencia de aspectos concretos de la sostenibilidad, como las consideraciones de género, es una parte importante de la evaluación, porque permite adaptar las recomendaciones a los puntos fuertes y débiles específicos del país evaluado. Esto es especialmente importante cuando uno de los objetivos de la evaluación es la evaluación de la contratación pública con perspectiva de género.



En la práctica, todos los indicadores del módulo CPS de MAPS pueden dar cabida a la evaluación de las consideraciones de género. Las tablas siguientes ofrecen sugerencias sobre los factores que puede examinar el equipo de evaluación:

| Pilar I - Marco jurídico, normativo y político | | |
|---|--|--|
| 1 | El marco jurídico de la contratación pública incluye principios de contratación sostenible | |
| | 1(a) - Cobertura de los criterios de sostenibilidad | Las consideraciones de género constituyen una prueba importante para 1.a.b. que la dimensión social de la sostenibilidad está cubierta. |
| | 1(b) - Métodos de contratación | Cualquier política específica que reserve contratos con referencia a consideraciones de género podría analizarse en la evaluación de 1.b.b. |
| | 1(c) - Normas de participación | La aplicación específica de cualquier criterio de cualificación o exclusión relacionado con el género podría analizarse para todos los criterios. |
| | 1(d) - Documentación y pliego de condiciones para la contratación pública | Los criterios o especificaciones relacionados con el género constituirían una prueba para 1.d.a. |
| | 1(e) - Criterios de evaluación y adjudicación | Todos los atributos relacionados con el género y sus cuantificaciones podrían evaluarse para todos los criterios. |
| | 1(f) - Gestión de contratos | Las consideraciones de género constituirían una prueba importante para evaluar 1.f.c. |
| 2 | La normativa y las herramientas de aplicación apoyan la CPS | |
| | 2(a) - Normativa de aplicación para definir los procesos y procedimientos de contratación sostenible | La normativa específica relativa a las consideraciones de género y su funcionamiento podría analizarse en la evaluación de todos los criterios. |
| | 2(b) - Modelos de documentos para una contratación sostenible y condiciones contractuales estándar | La presencia de consideraciones de género en los documentos modelo y/o en las condiciones contractuales estándar, y la existencia de cláusulas estándar específicas de género podrían incluirse en la evaluación de todos los criterios. |
| | 2(c) - Kit de herramientas de apoyo a la contratación sostenible | Los kits de herramientas relacionados específicamente con las consideraciones de género pueden formar parte de un kit de herramientas general y deben figurar como pruebas, incluso si no existe un kit de herramientas general. |



| | | |
|--|--|---|
| | 2(d) - Manual de contratación sostenible | La presencia de consideraciones de género en el manual es una prueba importante que debe incluirse en la evaluación de todos los criterios. |
| 3 | La política y la estrategia proporcionan un marco propicio para la aplicación de la contratación sostenible | |
| | 3(a) - Política de contratación sostenible | La mención explícita de las consideraciones de género en una política general de CPS podría incluirse en la evaluación. Si no existe una política CPS general, las políticas relacionadas con el género pueden constituir una prueba de cumplimiento parcial. |
| | 3(b) - Plan de acción estratégico de contratación sostenible | Los planes de acción específicos relacionados con el género, los objetivos, las medidas, etc., pueden ser una prueba de cumplimiento parcial aunque no exista un plan de acción general del CPS, y constituyen una prueba sustancial de cumplimiento. |
| Pilar II - Marco institucional y capacidad de gestión | | |
| 4 | La contratación sostenible está incorporada y bien integrada en el sistema de gestión de las finanzas públicas. | |
| | 4(a) - Leyes presupuestarias y procedimientos contables | La existencia de marcos para sistemas de contabilidad relacionados con el género podría considerarse en 4.a.b. |
| 5 | El país cuenta con instituciones encargadas de la CPS | |
| | 5(a) - Responsabilidades, financiación y personal de la función normativa/reguladora | Si la responsabilidad de la CPS general no está centralizada, y existe(n) institución(es) responsable(s) de las consideraciones de género en la contratación, éstas deben ser analizadas. |
| | 5(b) - Función de certificación | La presencia de certificaciones específicas de género sería una prueba importante en la evaluación de 5.b.a y 5.b.c. |
| 6 | Las políticas y estrategias de las entidades adjudicadoras adoptan el CPS | |
| | 6(a) - Estrategia de contratación sostenible de las entidades adjudicadoras | La existencia de estrategias e iniciativas específicas de género a nivel de las entidades es una prueba sustancial de cumplimiento (parcial). |
| | 6(b) - Organismo centralizado de contratación pública | Las consideraciones de género realizadas por cualquier CPB del país serían pruebas importantes a incluir para fundamentar la evaluación de todos los criterios. |



| | | |
|---|---|---|
| 7 | La contratación sostenible se integra en un sistema de información eficaz | |
| | 7(a) - Publicación de información sobre contratación sostenible | La recopilación y publicación de información relacionada con el género sería una prueba fehaciente del cumplimiento (parcial). |
| | 7(b) - Uso de la contratación electrónica para apoyar la sostenibilidad | La presencia de aspectos relacionados con el género (características, datos, etc.) sería una prueba de cumplimiento (parcial). |
| 8 | El sistema de contratación pública tiene una gran capacidad para desarrollar y acelerar el cambio hacia una contratación pública más sostenible | |
| | 8(a) - Formación, asesoramiento y asistencia sobre contratación sostenible | La existencia de programas de formación y servicios de asesoramiento relacionados con el género, y/o con herramientas y políticas de contratación específicas de género, sería una prueba de cumplimiento (parcial). |
| | 8(b) - Seguimiento de la contratación sostenible | Si las consideraciones de género forman parte explícita del seguimiento de los CPS, por ejemplo, si existen medidas y objetivos específicos de género, esto podría incluirse como prueba justificativa en la evaluación de todos los criterios. |
| Pilar III - Operaciones de contratación pública y prácticas de mercado | | |
| 9 | Las prácticas de contratación sostenible alcanzan los objetivos fijados | |
| | 9(a) - Consideraciones de sostenibilidad durante la fase de planificación 9(b) - Consideraciones de sostenibilidad durante la fase de selección y contratación 9(c) - Consideraciones de sostenibilidad durante la fase de gestión del contrato | La presencia de consideraciones específicas de género en todas las fases puede tomarse como prueba en el análisis de la muestra de casos de contratación (expedientes) que son obligatorios para la evaluación de los tres subindicadores. |
| 10 | El sector privado contribuye a un mercado de contratación más sostenible | |



| | | |
|---|---|--|
| | <p>10(a) - Diálogo y colaboración entre los sectores público y privado</p> <p>10(b) - Organización del sector privado y acceso al mercado de contratación sostenible</p> <p>10(c) - Sectores clave y estrategias sectoriales para mejorar la sostenibilidad</p> | <p>Las consideraciones específicas de género adoptadas por los gobiernos en su compromiso con el sector privado, por ejemplo, las iniciativas para la participación de sectores tradicionalmente dominados por las mujeres, deben tomarse como evidencia en la evaluación de todos los subindicadores.</p> |
| <p>Pilar IV - Rendición de cuentas, integridad y transparencia del sistema de contratación pública</p> | | |
| 11 | <p>La transparencia y la participación de la sociedad civil fomentan la sostenibilidad en la contratación pública</p> | |
| | <p>11(a) - La sociedad civil apoya la sostenibilidad en la contratación pública</p> | <p>Las iniciativas del gobierno para implicar a la sociedad civil específicamente en el tema de la sensibilidad de género en la contratación deben tenerse en cuenta en la evaluación, al igual que las pruebas que demuestren que el gobierno tiene en cuenta las aportaciones recibidas de la sociedad civil específicamente sobre cuestiones relacionadas con el género en la contratación.</p> |
| 12 | <p>El país cuenta con sistemas eficaces de control y auditoría que abarcan la sostenibilidad en la contratación pública</p> | |
| | <p>12(a) -Marco de auditoría para la contratación sostenible</p> | <p>Las evaluaciones de las consideraciones de género, o la presencia de consideraciones de género en las evaluaciones generales de los CPS, deben incluirse en la evaluación, en particular de 12.a.e.</p> |

IV. Ejemplos prácticos de consideraciones de género en MAPS CPS

Esta sección presenta algunos ejemplos de contratación con perspectiva de género de todo el mundo y cómo los evaluadores deben captarlos al aplicar MAPS CPS.⁵

Aunque estas situaciones presentan ejemplos en los que se aplicaron políticas de contratación sensibles al género, los equipos de evaluación deben ser conscientes de que las políticas, los reglamentos y los contratos de contratación que no parecen estar directamente relacionados con consideraciones de

⁵Los ejemplos se han adaptado de OCDE (2021), "[Promoting gender equality through public procurement: Challenges and good practices](#)", *OECD Public Governance Policy Papers*, n° 09, OECD Publishing, París.



género pueden tener un impacto importante en la igualdad de género. Esto puede surgir al estudiar las siguientes áreas:

- Inclusión de PYME y microempresas
- Infraestructuras, movilidad y sistemas de comunicación
- Sistemas alimentarios y sanitarios

Esto se debe a que las mujeres suelen verse afectadas en mayor grado por la pobreza, el hambre, el desempleo, la violencia y el acoso.

A. **Un manual para la contratación pública con perspectiva de género.** El gobierno de un país ha publicado recientemente un manual y una lista de comprobación sobre contratación pública sensible al género, que incluye orientaciones sobre cómo:

- Las entidades deben realizar una evaluación de las necesidades basada en el género
- Cómo pueden las instituciones públicas promover la igualdad de género durante la planificación y ejecución de la contratación pública.
- Cómo pueden responder los contratistas a las posibles diferencias de género en el proceso de contratación pública

Este manual y la lista de comprobación constituirían pruebas importantes para la evaluación de los subindicadores 2(c) y 2(d) del módulo MAPS CPS.

B. **El género en las evaluaciones de impacto.** En un país evaluado, se aplica lo siguiente:

- Los grandes contratos de inversión o adquisición deben incluir obligatoriamente una evaluación de impacto sobre la igualdad de género
- Un ministerio centralizado proporciona orientación y asistencia
- En un plazo de cinco años deberán realizarse evaluaciones de las repercusiones reales, de las que se informará al Parlamento.

Dichas pruebas podrían citarse en la evaluación de los subindicadores 1(a), 3(b), 7(a) y 8(b) del módulo MAPS CPS.

C. **Formación específica y compromiso con la igualdad de género.** La principal central de compras de un país ha introducido:

- Un programa para promover la participación de empresas dirigidas por mujeres en el mercado de la contratación pública
- Programas de formación y tutoría para mujeres
- Directrices para ayudar a los funcionarios a incorporar criterios de evaluación específicos de género
- Un sistema de certificación para "empresas femeninas" (empresarias individuales)

Esta sería una prueba importante para incluir en la evaluación de los subindicadores 5(b), 6(b) y 8(a) del módulo MAPS CPS.

D. **Criterios de cualificación para la igualdad salarial.** La ley de contratación pública de un país exige la igualdad salarial como requisito previo (criterio de cualificación) para la adjudicación de contratos.

- Las empresas con al menos 50 empleados están obligadas a verificar el cumplimiento de la igualdad salarial



- Dos instituciones centralizadas facilitan a las empresas información sobre cómo se mide la igualdad salarial
- También han puesto en marcha una línea de ayuda

Esto podría citarse como prueba en la evaluación de los subindicadores 1(c) del módulo MAPS CPS.

V. Más información sobre la contratación pública con perspectiva de género

Los siguientes recursos son de gran valor para los equipos de evaluación o los gobiernos que deseen saber más sobre la contratación pública con perspectiva de género:

- [Nota orientativa de ONU Mujeres sobre la contratación pública con perspectiva de género](#)
- [Nota práctica de la SGD de la ONU sobre adquisiciones con perspectiva de género](#)
- [Orientaciones de la Comisión Europea sobre la contratación pública con perspectiva de género](#)
- [Herramientas de la Comisión Europea para una contratación pública con perspectiva de género](#)
- [Consideraciones del Banco Mundial sobre la integración de la perspectiva de género](#)
- [Herramientas de contratación pública con perspectiva de género del Banco Interamericano de Desarrollo](#)
- [Manual para una contratación pública con perspectiva de género, del Instituto para la Igualdad de Mujeres y Hombres.](#)
- [Promover la igualdad de género a través de la contratación pública en el Banco Africano de Desarrollo](#)
- [E-Procurement como vehículo para la inclusión de género en Argentina - un documento de investigación del Banco Interamericano de Desarrollo](#)
- [Informe sobre la capacitación de las mujeres a través de la contratación pública, elaborado por ONU Mujeres y Open Contracting Partnership.](#)
- [Un marco cualitativo para la igualdad de género y la inclusión social en la contratación pública, de Oxford Insights y Open Contracting Partnership.](#)

