



MAPS

Méthodologie d'évaluation
des systèmes de passation
des marchés



MAPS est l'outil qui permet de renforcer les systèmes de marchés publics

MAPS peut être utilisé pour améliorer:

- > L'efficacité et l'efficience des marchés publics
- > L'intégrité et la transparence dans l'utilisation des fonds publics

En:

- > Identifiant les forces et les faiblesses du système des marchés publics
- > Fournissant une base factuelle pour des réformes concrètes et ciblées



UNIVERSEL

- Pour tout pays, quel que soit son niveau de développement ou de maturité du système de passation des marchés publics
- Applicable au niveau national ou infranational



Une évaluation reconnue

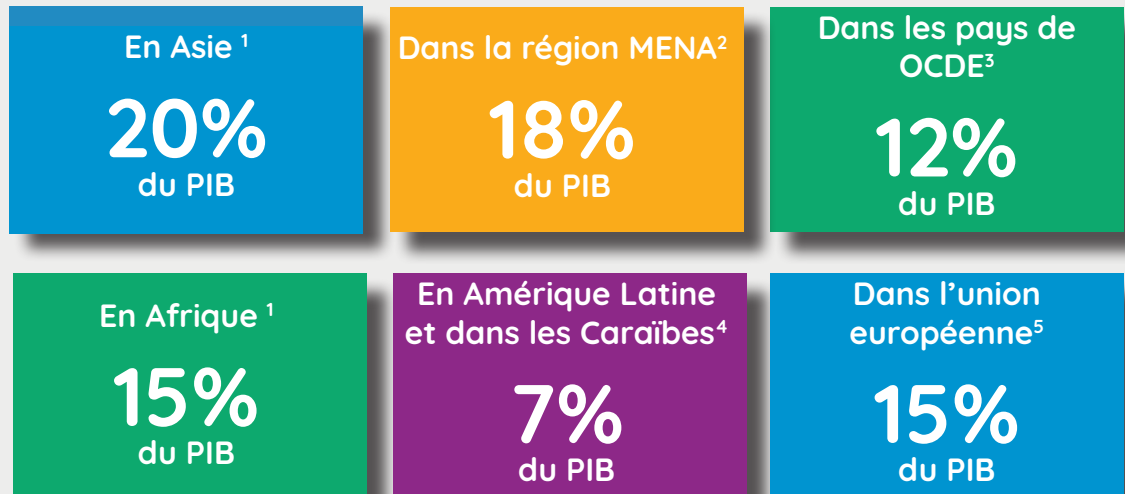
- Utilisation d'indicateurs objectifs et complets
- Implication de multiples parties prenantes
- Garantissant les normes les plus élevées grâce à un mécanisme d'assurance de la qualité

Que peut-on attendre d'une évaluation MAPS?

Une vue d'ensemble des forces et des faiblesses de vos marchés publics

Une proposition de plan d'action stratégique qui organise et hiérarchise les initiatives visant à améliorer le système

Les marchés publics représentent ...



... et les marchés publics affectent la mise en œuvre de presque tous les objectifs politiques, de l'éducation à la santé en passant par l'énergie et les infrastructures. Ainsi, un système de passation des marchés publics plus performant facilitera la réalisation des objectifs de développement durable (ODD).

En soutenant l'amélioration des systèmes de passation des marchés publics, MAPS joue un rôle essentiel dans la mise en place de secteurs publics dignes de confiance qui offrent de meilleurs résultats aux citoyens



MAPS est l'un des outils qui permettent aux gouvernements d'évaluer des aspects spécifiques de leurs systèmes économiques et financiers afin de garantir la responsabilité, d'identifier les possibilités d'amélioration et de suivre les progrès. D'autres outils similaires, axés sur d'autres aspects, sont PEFA (pour la gestion des finances publiques) et TADAT (pour les administrations fiscales).

1.<https://piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/how-large-public-procurement-developing-countries>

2.OECD (2016), Stocktaking report on MENA Public Procurement Systems

3.OECD (2023), Government at a Glance 2023

4.OECD (2024), Government at A Glance: Latin America and the Caribbean 2024

5.Public Procurement, European Commission website: https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement_en

MAPS est ancré dans la Recommandation du Conseil de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) de 2015 sur les marchés publics et reflète les principaux cadres internationaux en matière de marchés publics, tels que les suivants

- > la Commission des Nations unies pour le droit commercial international (CNUDCI)
 - Loi type sur les marchés publics (2011)
- > Les directives de l'Union européenne (UE) sur les marchés publics (2014)
- > Les cadres de passation de marchés utilisés par les banques multilatérales de développement, pays et institutions de mise en œuvre

La **methodologie** couvre tous les aspects pertinents d'un système de marchés publics et est structurée en quatre piliers. Cela signifie que les aspects institutionnels, organisationnels et pratiques sont évalués en plus des conditions juridiques. Dans le cadre de la MAPS, les indicateurs qualitatifs sont complétés par plusieurs indicateurs quantitatifs qui servent à étayer les analyses d'évaluation

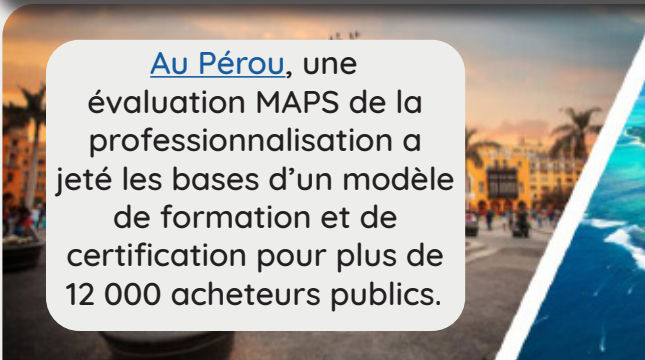


Le collage est composé de six images rectangulaires, chacune avec un titre et un sous-titre. Les images sont : 1. Une éolienne dans un champ vert. 2. Une salle de réunion avec des personnes travaillant à des ordinateurs. 3. Un ordinateur avec un écran blanc. 4. Une vue aérienne d'un pont ou d'une infrastructure complexe. 5. Un homme en uniforme blanc examinant des documents. 6. Une silhouette d'un pont ou d'une structure industrielle.

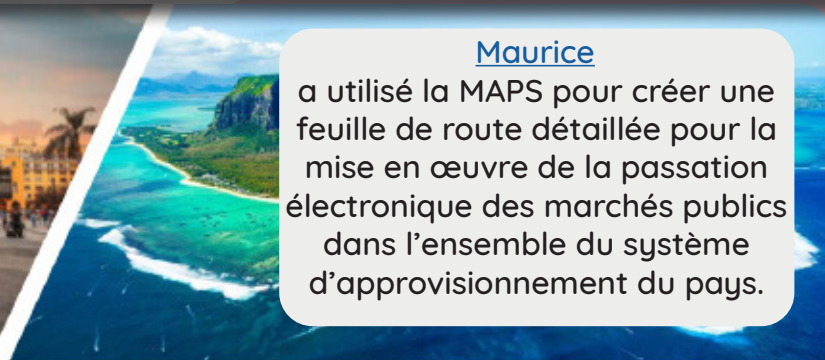
6 modules complémentaires permettent une évaluation plus détaillée

Module	Titre
MPD MODULE	Marchés publics durables
PROF MODULE	Professionnalisation
E-PROC MODULE	Marchés publics électroniques
SECTEUR MODULE	Marchés par secteur
ENT MODULE	Entités adjudicatrices
PPP MODULE	Concessions et partenariats public-privé

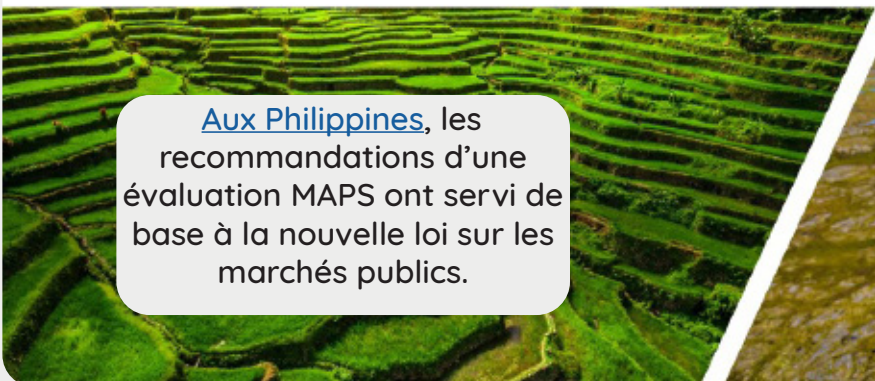
Exemples d'évaluations ayant un impact à travers le monde



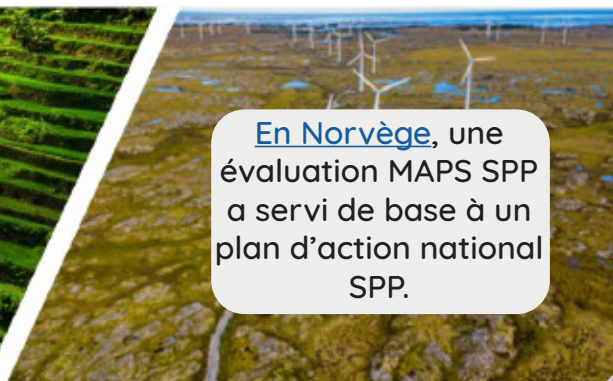
Au Pérou, une évaluation MAPS de la professionnalisation a jeté les bases d'un modèle de formation et de certification pour plus de 12 000 acheteurs publics.



Maurice a utilisé la MAPS pour créer une feuille de route détaillée pour la mise en œuvre de la passation électronique des marchés publics dans l'ensemble du système d'approvisionnement du pays.



Aux Philippines, les recommandations d'une évaluation MAPS ont servi de base à la nouvelle loi sur les marchés publics.



En Norvège, une évaluation MAPS SPP a servi de base à un plan d'action national SPP.

Comment fonctionne MAPS?

Le MAPS principal comprend

14 indicateurs → 55 sous-indicateurs → 210 critères d'évaluation

Chaque critère est une déclaration qualitative concernant un système de passation de marchés. L'évaluation consiste à analyser comment la situation d'un pays correspond à l'énoncé du critère. En tant que telle, l'approche du MAPS comporte trois étapes :

Analyse
qualitative



Analyse
quantitative



Analyse
des écarts

La situation
dans le pays est
évaluée en fonction
de tous les critères
d'évaluation

Certains critères
sont accompagnés
d'indicateurs
quantitatifs qui
peuvent étayer
l'analyse

Toute divergence
entre les critères et la
situation dans le pays
est décrite en détail et
des recommandations
sont formulées pour
améliorer la situation

Les indicateurs de la MAPS

Les indicateurs de la MAPS décrivent ce que devrait être le système de passation des marchés publics d'un pays.

Pilier I - Cadre législatif, réglementaire et politique

- | | |
|---|--|
| 1 | Le cadre juridique de la passation des marchés publics est conforme aux principes convenus et respecte les obligations en vigueur. |
| 2 | Les réglementations et les outils d'application soutiennent le cadre juridique. |
| 3 | Le cadre juridique et politique soutient le développement durable du pays et la mise en oeuvre des obligations internationales. |

Pilier II - Cadre institutionnel et capacité de gestion

- | | |
|---|--|
| 4 | Le système de passation des marchés publics est incorporé et bien intégré dans le système de gestion des finances publiques. |
| 5 | Le pays est doté d'une institution responsable de la fonction normative/de réglementation |
| 6 | Les entités adjudicatrices et leurs mandats sont clairement définis. |
| 7 | La passation des marchés publics est intégrée dans un système d'information efficace. |
| 8 | Le système de passation des marchés publics a un fort potentiel de développement et d'amélioration. |



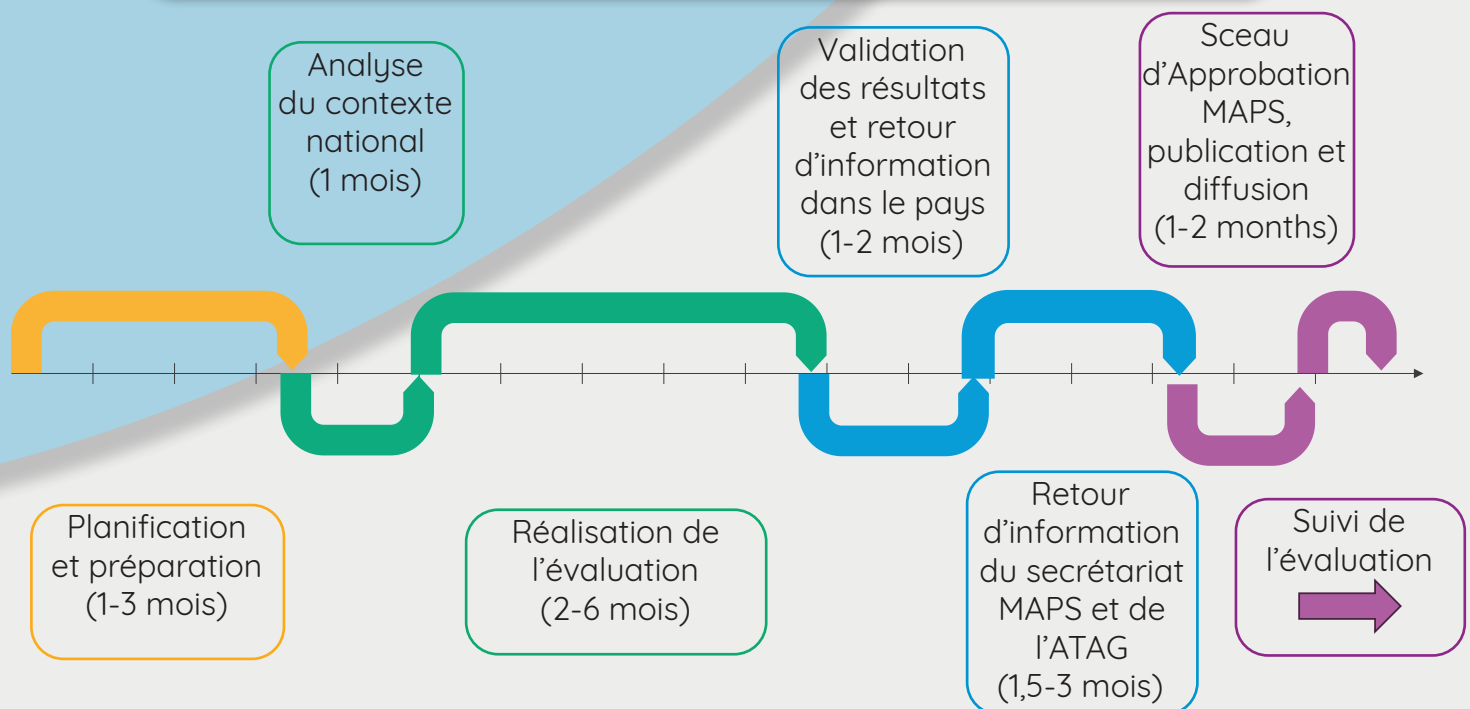
Pilier III - Activités d'acquisitions publiques et pratiques du marché

- | | |
|----|---|
| 9 | Les pratiques en matière de marchés publics sont conformes aux objectifs définis. |
| 10 | Le marché des acquisitions publiques est pleinement fonctionnel. |

Pilier IV - Obligation de rendre compte, intégrité et transparence du système de passation des marchés publics

- | | |
|----|--|
| 11 | La transparence et la participation de la société civile renforcent l'intégrité dans la passation des marchés. |
| 12 | Le pays est doté de mécanismes de contrôle et d'audit efficaces. |
| 13 | Les mécanismes de recours de la passation de marchés sont efficaces et efficients. |
| 14 | Le pays a mis en place des mesures d'ordre d'éthique et de lutte contre la corruption. |

Le processus MAPS



Pour les modules complémentaires, les durées estimées sont environ la moitié de celles indiquées ci-dessus.

Qui est impliqué dans une évaluation MAPS ?

La valeur de l'évaluation MAPS repose en grande partie sur l'engagement d'un large éventail de parties prenantes lors de la réalisation d'une évaluation:

- L'équipe d'évaluation, c'est-à-dire le groupe de personnes qui recueille les données, les analyses et rédige le rapport d'évaluation
- Les autorités nationales, qui sont les institutions gouvernementales impliquées dans l'évaluation
- Les autres parties prenantes du pays, telles que les organisations de la société civile et du secteur privé
- Les partenaires internationaux, le cas échéant.

L'ancrage de l'évaluation dans une large coalition de parties prenantes garantit l'adhésion et accroît l'autorité du produit final.

L'autorité des évaluations est encore renforcée par un processus d'assurance qualité dans le cadre duquel toutes les évaluations sont examinées de manière indépendante par les institutions suivantes, qui ne participent pas à la rédaction de l'évaluation :

- Le groupe consultatif technique de l'évaluation (ATAG), qui est un groupe mis en place pour chaque évaluation individuelle et composé d'experts du réseau MAPS.
- Le secrétariat MAPS

Familiarisez-vous avec la méthodologie grâce au [programme d'apprentissage en ligne](#) gratuit et à votre rythme !

MAPS E-LEARNING

L'apprentissage en ligne MAPS couvre tous les aspects techniques et pratiques de la MAPS, vous donnant ainsi tout ce que vous devez savoir sur son fonctionnement, que vous soyez un évaluateur, un fonctionnaire du gouvernement, un partenaire de développement ou que vous soyez simplement intéressé par la MAPS.

Gratuite et entièrement autodidacte, la formation en ligne MAPS est le moyen le plus simple de comprendre comment démarrer avec MAPS, à quoi MAPS peut servir et quelles sont les exigences en matière d'évaluation.

L'apprentissage en ligne MAPS contient à la fois des cours généraux et des cours spécifiquement conçus pour les évaluateurs MAPS actuels ou futurs qui souhaitent renforcer leurs compétences et obtenir la certification MAPS.

[La certification MAPS](#)

est disponible pour ceux qui ont l'intention de mener des évaluations.

Secrétariat MAPS

Le secrétariat MAPS est une entité indépendante hébergée à l'OCDE et travaille sur ces fronts :

- ▷ Assurance qualité des évaluations MAPS
- ▷ Promotion de la MAPS
- ▷ Maintenance de la MAPS
- ▷ Documentation de l'utilisation de la MAPS et des enseignements tirés
- ▷ Formation des utilisateurs et des parties prenantes et certification des évaluateurs

Pour 2024-2026, l'initiative MAPS
est financée par



AFRICAN DEVELOPMENT BANK GROUP
GROUPE DE LA BANQUE AFRICAINE
DE DÉVELOPPEMENT



www.mapsinitiative.org
contact@mapsinitiative.org

